



UNIONE DEI COMUNI

“PLATANI – QUISQUINA – MAGAZZOLO”

(Bivona – Cianciana – San Biagio Platani e Santo Stefano Quisquina)

Sede Legale Amministrativa: Cianciana Via Ariosto 2 Cap. 92012

www.plataniquisquinamagazzolo.gov.it

C.F. n. 93039800847 – P. Iva 02418690844

RELAZIONE SULLE FUNZIONI E SUI SERVIZI GESTITI IN FORMA ASSOCIATA

E

SUL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE DEI COMUNI

ANNO 2020

Premessa

L'Unione dei Comuni “Platani Quisquina Magazzolo” è l'ente locale costituito dai comuni di Bivona, Cianciana, San Biagio Platani e Santo Stefano Quisquina con il fine di esercitare in forma associata funzioni e servizi, ai sensi dell'art. 32 del T.U.EE.LL. La presente relazione viene redatta a consuntivo dell'anno 2020 a beneficio del Presidente dell'Unione e della Giunta per programmare le attività del triennio 2021-2023 sulla scorta dei risultati raggiunti e dei progetti e/o programmi in itinere, nonché al fine di rendicontare al Consiglio ai sensi dell'art. 12 dello Statuto dell'Unione.

Al 31 dicembre 2019 (ultimo rendiconto approvato) la popolazione residente dell'Unione è di 14.185 abitanti di cui:

Bivona 3438 abitanti;

Cianciana 3322 abitanti;

San Biagio Platani 3088 abitanti;

Santo Stefano Quisquina 4337 abitanti.

All'Unione dei Comuni “Platani Quisquina Magazzolo” sono stati affidati in via di prima applicazione, ai sensi dell'art. 8 dello Statuto, le competenze amministrative concernenti la gestione unitaria delle funzioni e dei servizi sotto indicati:

- 1) servizio di protezione civile;
- 2) servizio randagismo;
- 3) servizio mattatoio;
- 4) servizi di interesse sovra comunali riguardanti il turismo, lo sport, gli spettacoli e la promozione del territorio;
- 5) servizi di ricerca scientifica, universitaria, formazione professionale e del personale;

- 6) servizi di manutenzione ordinaria delle strade comunali esterne da individuare con successivo atto da parte della Giunta dell'Unione;
- 7) servizio O.I.V. - Organismi Indipendenti di Valutazione (in fase di prima attivazione il controllo era affidato al Nucleo di Valutazione);
- 8) servizio gestione procedimenti disciplinari.

Nel corso degli anni sia la composizione quanto l'organizzazione dell'Unione hanno subito profondi cambiamenti.

- rispetto all'originaria composizione, a far data dal 1/01/2018 si è registrato il recesso del Comune di Alessandria della Rocca;
- i Comuni dell'Unione hanno aderito all'Area Interna Sicani e sottoscritto la convenzione quadro, ex art. 30 del Decreto Legislativo n. 267/2000, in data 7.06.2018 con atto rep. n. 324 del Comune di Bivona, per la gestione in forma associata della funzione di protezione civile, del servizio informatico associato e del servizio per la promozione turistica;
- si è reso necessario, pertanto, coordinare i diversi livelli di associazionismo al fine di evitare sovrapposizioni e conferire maggiore incisività alle gestioni associate di funzioni e servizi. Questo necessario procedimento di ristrutturazione è in corso di definizione e non può non essere interpretato come work in progress, come un cambiamento costante che tenga conto delle mutevoli esigenze e delle nuove sfide da affrontare. Basti pensare all'imperativo imposto dalla pandemia da COVID-19: digitalizzare e farlo in fretta! Il percorso di ristrutturazione dell'Unione è stato avviato nell'anno 2020 ed è in corso;
- con deliberazione di Consiglio n. 5 del 15.12.2020 è stata approvata la modifica statutaria, a conclusione dell'iter avviato con l'atto di indirizzo della Giunta n. 14 del 12/05/2020, come integrato con deliberazione n. 15 del 21/05/2020 per l'attivazione di nuove gestioni associate.

La sfida che attende gli enti locali nei prossimi anni passa attraverso l'associazionismo per la gestione di funzioni fondamentali e servizi. In quest'ottica l'Unione ha aderito al progetto "Italiae" del Dipartimento degli Affari Regionali e delle Autonomie presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, finalizzato all'affiancamento e al supporto alle autonomie per l'implementazione delle gestioni associate. Il progetto è in fase di start up e può costituire un input per il rilancio dell'Unione. Si rinvia al paragrafo di questa relazione dedicato al progetto e alle informazioni sul sito ufficiale del DARA.

Gestioni associate anno 2020

Premesso che nell'anno 2020 i programmi politico-amministrativi hanno subito un notevole rallentamento a causa delle conseguenze della pandemia da COVID-19 e, pertanto, gli indirizzi dell'organo esecutivo circa l'attivazione di nuove gestioni e il potenziamento di quelle esistenti, sono stati solo parzialmente attuati mentre altri sono in corso di realizzazione, si riportano di seguito i dati relativi alle funzioni e ai servizi gestiti in forma associata.

Nell'anno 2020 l'Unione ha gestito in forma associata le funzioni e i servizi sotto elencati:

- il servizio randagismo;
- i servizi di interesse sovra comunale riguardanti il turismo, lo sport, gli spettacoli e la promozione del territorio;
- i servizi di ricerca scientifica, universitaria, formazione professionale e del personale;
- i servizi di manutenzione ordinaria delle strade comunali esterne;
- il servizio O.I.V. (Organismo Indipendente di Valutazione);
- il servizio gestione procedimenti disciplinari;
- la centralizzazione degli appalti (Centrale Unica di Committenza)

- il servizio ACI-PRA e gestione automezzo Polizia Locale;
- il coordinamento dei servizi demografici.

Inoltre nell'anno 2020 è stata attivata la gestione associata del servizio in materia statistica (funzione fondamentale).

Seguono le tabelle riepilogative dei costi delle gestioni associate di funzioni e dei servizi e dei costi di gestione o di funzionamento dell'Unione:

Tabella 1 - COSTI GESTIONI ASSOCIATE ANNO 2020

| FUNZIONI E SERVIZI ASSOCIATI | PREVISIONE DI BILANCIO | NOTE |
|--|-------------------------------|--|
| Organismo Interno di Valutazione | €.5.500,00 | Funzione obbligatoria ex lege (art. 14 d. Lgs. n. 150/2009 e ss.mm.ii. e art. 6 DPR n. 105/2016). |
| Centrale Unica di Committenza | €.11.878,60 | Funzione obbligatoria ex lege (art. 37 D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) per gli appalti di forniture e servizi superiori a €40.000,00 e di lavori superiori a €150.000,00, la cui efficacia è momentaneamente derogata dal D.L. n. 32/2019 (c.d. sblocca cantieri). |
| Ufficio Procedimenti Disciplinari | €.0,00 | L'esercizio dell'azione disciplinare è obbligatoria ex lege per la pubblica amministrazione (art. 55-bis e segg. D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.). |
| Formazione del Personale | €.2.970,00 | La formazione del personale è obbligatoria da parte della P.A. - datore di lavoro (art. 7-bis D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.). |
| Promozione del territorio | €.3.500,00 | La promozione del territorio rientra tra le finalità statutarie (l'art. 3 dello Statuto individua tra le finalità: la piena valorizzazione e tutela delle risorse del territorio: umane, ambientali, culturali ed economiche). |
| Servizio Randagismo | €.30.000,00 | Servizio obbligatorio ex lege (l.r. 3/07/2000 n. 15 e ss.mm.ii.). |
| ACIPRA | €.1.500,00 | L'adesione ad ACI PRA in forma associata nell'anno 2020 ha consentito ai servizi di Polizia Comunale dei singoli comuni di consultare il PRA senza alcun onere aggiuntivo per gli enti aderenti. |
| Manutenzione ordinaria strade esterne | €.3.750,00 | Il servizio viene di norma gestito tramite l'utilizzo di n. 1 mezzo di proprietà |

| | | |
|--|------------|--|
| | | dell'unione (terna gommata) e tramite personale esterno, mediante assegnazione di borsa lavoro. Nell'anno 2020 per carenze finanziarie non ci sono stati interventi di manutenzione. |
| Coordinamento Servizi demografici (funzione fondamentale) | €.2.500,00 | E' stata programmata l'attivazione dei certificati telematici. Il progetto è in corso di definizione ed ha subito un rallentamento per problemi di disomogeneità tra i programmi gestionali in uso. |
| Funzione di Statistica (funzione fondamentale) | €.0,00 | L'iter per la gestione associata è stato completato a fine anno 2020 e, pertanto, non è stato previsto alcun costo. Tutte le attività propedeutiche e connesse all'attivazione della gestione associata sono state espletate senza nuovi oneri, tramite l'apporto del personale in organico. |
| Gestione catasto | 1.000,00 | |

Tabella 2 - COSTI DI FUNZIONAMENTO UNIONE ANNO 2020

| Costi di funzionamento | Previsioni di bilancio |
|---|------------------------|
| Organi istituzionali | €.1.750,00 |
| Personale e Oneri previdenziali ed assistenziali | €.151.154,00 |
| Irap | €.11.210,00 |
| Revisore dei Conti | €.6.000,00 |
| Software uffici (Protocollo, contabilità, paghe, sito) | €.6.000,00 |
| Servizio Tesoreria | €.5.500,00 |
| Utenze (telefoniche ed energia elettrica) | €.2.200,00 |
| Acquisto beni (materiale di cancelleria) | €.1.000,00 |
| Prestazioni di servizi (Incarichi legali e sicurezza luoghi di lavoro) | €.13.405,00 |
| Totale | €.198.219,00 |

SERVIZIO RANDAGISMO

Sintesi anni precedenti. Negli anni precedenti, a decorrere dall'anno 2011, la presenza di diversi cani randagi sul territorio e l'ampliarsi del fenomeno, ha impegnato in modo considerevole l'Unione dei Comuni che

può fare affidamento sulle esigue risorse trasferite dai comuni aderenti e sulle sempre minori risorse trasferite dalla Regione e dallo Stato per le gestioni associate.

Sin dall'anno 2012 (con determinazione dirigenziale n. 109 del 28.12.2012) è stato affidato in convenzione alla società "La Casa del Cane" il servizio di cattura, custodia, cura e mantenimento dei cani randagi dimoranti nel territorio dell'Unione per l'importo complessivo di € 7.474,78 e per la durata di mesi 12 e, comunque, fino all'esaurimento delle somme disponibili.

La spesa per la cattura, la cura e il mantenimento dei cani presso la struttura è aumentato negli anni anche perché nel canile hanno trovato ricovero, oltre ad animali che potevano essere messi in libertà, anche animali ammalati o morsicatori non idonei alla reimmissione nel territorio e cuccioli nati all'interno della struttura che potevano essere solo adottati. Si rinvia alla dettagliata relazione del Responsabile del settore Tecnico Geom. Salvatore Zabelli prot. n. 37 del 20/01/2021.

Anno 2020. La Giunta dell'Unione con deliberazione n. 03 del 10.01.2020 ha assegnato al responsabile del settore tecnico la somma di € 10.000,00 per provvedere alla stipula di una nuova convenzione per la cattura, custodia temporanea ed a lungo termine, cura e mantenimento dei cani vaganti e/o catturati. A tal fine, l'ufficio ha redatto relativo preventivo di spesa ammontante ad € 9.991,80 di cui € 1.801,80 per rimborso dell'IVA al 22% e, disposto, con determinazione a contrarre n. 06 del 05.02.2020 di individuare l'operatore economico cui affidare il servizio di che trattasi mediante la piattaforma telematica <https://plataniquisquinamagazolo.acquistitelematici.it> disponibile presso questa Unione dei Comuni "P.Q.M.", sede tra l'altro, della Centrale Unica di Committenza.

Con nota prot. n. 102 del 05.02.2020, la società "La casa del cane" di Adriano e Angelo Giambrone con sede in Cammarata, è stata invitata ad accettare o rifiutare l'affidamento del servizio di cattura, custodia, cura, mantenimento dei cani randagi dimoranti nel territorio dell'Unione; la società ha rifiutato l'affidamento per i mancati pagamenti del servizio precedentemente svolto.

Tale circostanza, ha determinato uno stallo nella procedura di affidamento del servizio ad un operatore economico diverso, dovendosi provvedere oltre alla cattura e mantenimento e ricovero degli animali che possono sopraggiungere, anche al trasferimento e mantenimento degli animali ospitati nel canile rifugio "La casa del cane" che non possono essere reimmessi nel territorio per i motivi sopra esposti e che comportano un ulteriore aggravio di spesa.

Risultano presenti in struttura n. 11 animali catturati e ricoverati per conto di questa Unione, di cui n. 10 definitivamente non idonei alla re-immissione in libertà nel territorio e n. 1 in attesa di ordinanza per la reimmissione.

Al 31.12.2020 la società "La casa del cane" vanta un credito di € 35.302,11 per fatture non pagate, discendente dalla presenza di animali non idonei alla re-immissione in libertà e dalla cattura di animali aggressivi il cui ricovero non programmato è stato ritenuto, per motivi igienico sanitari e per la salvaguardia della pubblica incolumità, urgente, indifferibile e non immediatamente finanziabile con le esigue risorse economiche disponibili.

Stante la rinuncia al servizio espresso dalla società "La casa del cane", resta nella disponibilità di questa Unione la somma di € 10.000,00 assegnata con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 03 del 10.01.2020.

In sede di redazione del bilancio di previsione 2020 il capitolo di spesa attinente il servizio randagismo è stato impinguato di ulteriori € 20.000,00.

Sulla gestione del servizio ha inciso anche il ritardo nell'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, il cui iter è in corso di definizione e che è dipeso da fattori esterni e, in particolare, dal ritardo e dall'incertezza sui trasferimenti regionali e statali che si sono ulteriormente ridotti.

Nel corso degli anni, questo ufficio ha prospettato diverse soluzioni a medio e lungo termine per la mitigazione del fenomeno del randagismo, come ad esempio, quando nell'anno 2010 si era deciso l'assunzione con la Cassa Depositi e Prestiti di un contratto di prestito di € 120.000,00 per l'acquisto di box modulari inerenti la realizzazione nel Comune di San Biagio Platani di un canile rifugio di livello zonale.

L'idea di realizzare un canile zonale è stata tralasciata quando il Comune di San Biagio Platani, proprietario dell'area, ha manifestato la difficoltà nel caso di scioglimento dell'associazione tra i Comuni, ad accollarsi l'onere finanziario a garanzia del mutuo contratto con la Cassa Depositi e Prestiti.

Altre soluzioni sono proposte nella relazione prot. n. 37 del 20/01/2021. Nelle more, l'adozione degli animali presenti in struttura e che non possono essere liberamente reimmessi nel territorio, appare a medio termine l'unica soluzione possibile. Altresì, al fine di ottimizzare le risorse economiche dei Comuni aderenti all'Unione, si propone la compartecipazione al "servizio randagismo" ciascuno per la quota parte sulla base dei cani ricoverati e che verranno catturati nel singolo territorio di competenza.

SERVIZI DI INTERESSE SOVRACOMUNALE TURISMO – SPORT - SPETTACOLI E PROMOZIONE DEL TERRITORIO

Nell'anno 2020 l'Unione, a causa dell'emergenza da Coronavirus, non ha approvato alcun programma delle attività finalizzate alla promozione del territorio ma ha avviato la programmazione di interventi culturali da realizzare nel triennio 2021-2023:

1. l'istituzione di un centro studi e annessa raccolta bibliografica e archivio storico-culturale di testi di scrittori siciliani, in linea di continuità con un progetto avviato nell'anno 2011 e che ha portato alla raccolta di materiale bibliografico e di scritti di autori siciliani, compresi alcuni inediti di autori locali;
2. l'istituzione dell'albo delle associazioni del territorio dell'Unione per realizzare il principio della sussidiarietà orizzontale.

Sulla gestione del servizio ha inciso anche il ritardo nell'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, il cui iter è in corso di definizione e che è dipeso da fattori esterni e, in particolare, dal ritardo e dall'incertezza sui trasferimenti regionali e statali che si sono ulteriormente ridotti. Sul punto si rinvia al paragrafo dedicato alle entrate.

SERVIZIO FORMAZIONE DEL PERSONALE

Il Piano provvisorio della Formazione del personale per l'anno 2020, approvato con Deliberazione di Giunta n.18 del 18.06.2020, ha individuato gli obiettivi e ha definito le iniziative formative utili a realizzarli. Il Piano della Formazione è uno strumento flessibile e costantemente monitorato ed aggiornato rispetto a nuove e prioritarie necessità sia professionali che organizzative, in coerenza con le evoluzioni del contesto e gli obiettivi dell'Unione e dei Comuni aderenti.

Il valore assunto dalla formazione del personale negli ultimi anni è centrale e strategico, tenuto conto sia dell'esigenza di sopperire alla progressiva riduzione di risorse umane a causa dei pensionamenti e delle limitazioni del turn over sia per via delle maggiori e diverse competenze che si richiedono al personale. Si avverte la necessità di personale sempre più preparato in ambiti trasversali, in grado di consentire flessibilità nella gestione dei servizi e di affrontare le nuove sfide a cui è chiamata la Pubblica Amministrazione. La formazione è, quindi, l'investimento sulle conoscenze, sulle capacità e sulle competenze delle risorse umane; è al tempo stesso un mezzo per garantire l'arricchimento professionale dei dipendenti dei comuni aderenti all'Unione, per stimolarne la motivazione ed uno strumento strategico volto al miglioramento continuo dei processi aziendali e quindi dei servizi ai cittadini dell'Unione.

Ciò implica, in primo luogo che l'amministrazione compia investimenti continui sui processi di formazione, assicurando a tutti i dipendenti dell'Unione e dei Comuni aderenti, percorsi formativi in linea con le loro esigenze professionali ed attivando percorsi di coinvolgimento attivo degli stessi nei processi di pianificazione,

gestione e valutazione della formazione stessa; in secondo luogo, che ciascun dipendente realizzi la partecipazione a percorsi formativi mirati con la finalità di migliorare le proprie competenze professionali, anche attraverso l'individuazione di precisi compiti e responsabilità.

Al fine di garantire l'aggiornamento continuo del personale, con deliberazione di Giunta n. 23 del 08.10.2020 l'Unione ha aderito all'ASMEL-Associazione per la sussidiarietà e la modernizzazione degli Enti Locali anche al fine di incentivare e rafforzare il servizio di formazione. L'ASMEL, infatti, sostiene l'innovazione e la valorizzazione del sistema delle istituzioni locali secondo i principi di sussidiarietà, autonomia e decentramento; assicura il supporto organizzativo, gestionale e tecnologico nonché adeguate economie di scala necessarie a rendere efficiente e realizzabile l'erogazione del servizio formativo.

Si riporta di seguito il programma della formazione 2020.

INTERVENTI FORMATIVI ANNO 2020 (programmati con deliberazione G.C. n. 18/2020)

| OGGETTO DEL CORSO | MODALITA' | ENTE EROGATORE | COSTO | N. PARTECIPANTI |
|--|---------------------------|----------------|-----------------------------|--|
| SISTEMA DEGLI APPALTI E CUC Richiesta 13 febbraio 2020 | Presenza | IFEL | € 0 | Il servizio Formazione su misura è temporaneamente sospeso a causa dell'emergenza Coronavirus. |
| GESTIONE DEL PERSONALE Richiesta 13 febbraio 2020 | Presenza | IFEL | €0 | |
| TRASPARENZA E ANTI-CORRUZIONE Richiesta 13 febbraio 2020 | Presenza | IFEL | €0 | |
| TRIBUTI LOCALI Richiesta 02 aprile 2020 | Presenza | IFEL | €0 | |
| CORSO DI FORMAZIONE ABILITANTE PER MESSO NOTIFICATORE | WEBINAR | ARDEL | € 720,00 | 9 |
| Master PROJECT MANAGER della PA | On-line e Presenza | Asmel | Convenzion e Annuale | In fase di Programmazione |
| Responsabile Protezione dei Dati "RPD/DPO" | On-line | Asmel | Convenzion e Annuale | In fase di Programmazione |

Si evidenzia che sono stati realizzati i seguenti interventi formativi:

- corso abilitante per n. 9 messi notificatori, di cui n. 2 per ogni comune aderente e en. 1 per l'Unione;
- n. 2 adesioni, di cui n. 1 dipendente e n. 1 amministratore al master post-universitario in Project manager della P.A., di durata biennale, in corso di realizzazione.
- Webinar gratuiti di ASMEL su vari argomenti.

Sulla gestione del servizio ha inciso anche il ritardo nell'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, il cui iter è in corso di definizione e che è dipeso da fattori esterni e, in particolare, dal ritardo e

dall'incertezza sui trasferimenti regionali e statali che si sono ulteriormente ridotti. Sul punto si rinvia al paragrafo dedicato alle entrate.

SERVIZIO PROCEDIMENTI DISCIPLINARI

Con deliberazione n. 10 del 18.04.2019 veniva Costituito l'ufficio per i procedimenti disciplinari, ai sensi dell'art.55 bis del DLgs. 165/2007 come modificato dall' art.69 del D.Lgs. 15/2009, e con la Deliberazione di Giunta n. 16 del 10.05.2019 veniva approvato il regolamento per la gestione dei procedimenti disciplinari.

L'Ufficio Procedimenti Disciplinari è costituito dal Segretario dell'Unione dei Comuni con il ruolo di Presidente, dai Responsabili di Posizione Organizzativa dell'Unione dei Comuni, dal Responsabile di posizione organizzativa del Comune di appartenenza del personale interessato dal procedimento disciplinare.

L'U.P.D. è competente per i procedimenti disciplinari nei confronti di tutto il personale dell'Ente e dei Comuni aderenti all'Unione dei Comuni "Platani Quisquina Magazzolo", ivi compresi i Responsabili di settore/servizio, per fatti che comportano sanzioni superiori al rimprovero verbale così come previsto dalla vigente normativa in materia;

L'Ufficio Procedimenti Disciplinari svolge la funzione di collettore delle segnalazioni istituzionali di illecito disciplinare provenienti dall'Unione stessa che dai Comuni di Bivona, Cianciana, San Biagio Platani e Santo Stefano Quisquina.

Dal 1° gennaio al 31 dicembre 2020 sono stati avviati dall' U.P.D., in relazione a fatti configuranti violazioni del Codice di comportamento e/o del codice disciplinare, segnalati dai Comuni, sono stati gestiti n. 3 procedimenti disciplinari, conclusi con l'applicazione delle sanzioni previste dal CCNL.

SERVIZIO O.I.V. ORGANISMO INTERNO DI VALUTAZIONE

Tra le funzioni obbligatorie delle pubbliche amministrazioni, comprese le autonomie locali, vi sono quelle connesse al ciclo della performance. L' art. 14 del Decreto legislativo n. 150/2009 e s.m.i. avente ad oggetto "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni", prevede che ogni Amministrazione ha la facoltà di dotarsi di un Organismo Indipendente di Valutazione della Performance (in alternativa al Nucleo di valutazione). Con circolare n° 40100 del 22/12/2016 della Presidenza del Consiglio dei Ministri sono state approvate le linee guida per la nomina e durata dell'Organismo Indipendente di Valutazione .

Oggi la funzione dell'OIV è disciplinata dal DPR 9 maggio 2016 n. 105 recante il Regolamento di disciplina delle funzioni del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri in materia di misurazione e valutazione della performance delle pubbliche amministrazioni che, in particolare, all'art. 6 disciplina la "Valutazione indipendente e revisione della disciplina degli Organismi indipendenti di valutazione".

I commi 1, 2 e 3 del citato art. 6 recitano:

"La valutazione indipendente della performance è assicurata in ogni amministrazione pubblica dall'organismo indipendente di valutazione di cui all'articolo 14 del decreto legislativo n. 150 del 2009.

2. L'organismo indipendente di valutazione svolge le funzioni e le attività di cui all'articolo 14 del decreto legislativo n. 150 del 2009 con l'obiettivo di supportare l'amministrazione sul piano metodologico e verificare la correttezza dei processi di misurazione, monitoraggio, valutazione e rendicontazione della performance organizzativa e individuale. Verifica, inoltre, che l'amministrazione realizzi nell'ambito del ciclo della performance un'integrazione sostanziale tra programmazione economico-finanziaria e pianifi-

cazione strategico-gestionale. Ai fini della valutazione della performance organizzativa, promuove l'utilizzo da parte dell'amministrazione dei risultati derivanti dalle attività di valutazione esterna delle amministrazioni e dei relativi impatti.

3. *L'Organismo indipendente di valutazione è costituito da un organo monocratico ovvero collegiale composto da 3 componenti. I componenti dell'organismo indipendente di valutazione sono nominati da ciascuna amministrazione, singolarmente o in forma associata, tra i soggetti iscritti all'Elenco nazionale dei componenti degli organismi indipendenti di valutazione, tenuto dal Dipartimento.*

.. “.

Le funzioni di OIV sono svolte dall'Unione in forma associata tramite un organo monocratico. Con determinazione presidenziale n. 2 del 24/06/2019 è stato nominato il dr. Antonino Maniscalco per la durata di anni tre come per legge. Il compenso è stato fissato in €.4.464,00, oltre oneri fiscali, cassa previdenza ed IVA se dovuta.

Trattandosi di funzione obbligatoria ex lege, la gestione associata comporta un risparmio di spesa per il singolo comune, corrispondente al compenso che da ciascun ente dovrebbe essere corrisposto all'OIV. Ma l'aspetto economico-finanziario è secondario rispetto alle potenzialità della gestione associata del ciclo della performance che l'OIV sovrintende. La gestione associata del servizio di OIV è il primo passo verso la graduale omogeneizzazione del ciclo della performance e del sistema di misurazione e valutazione della performance.

Sotto questo profilo grandi risultati sono stati raggiunti.

Nell'anno 2020, secondo le disposizioni del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e successive modifiche ed integrazioni e gli indirizzi impartiti dal Dipartimento della funzione pubblica, è stato istituito da un gruppo di lavoro composto da segretari e funzionari dei comuni, il **Regolamento sul sistema di misurazione e valutazione della performance, approvato con deliberazione di Giunta n. 11 del 16.04.2020.**

Il lavoro istruttorio è stato finalizzato a dotare tutti i Comuni dell'Unione di un unico **Sistema di misurazione e valutazione della performance**, anche in vista della gestione associata del personale. L'obiettivo è stato pienamente raggiunto poiché tutti i comuni hanno adottato il suddetto regolamento. Il fine ultimo è quello di migliorare la qualità dei servizi erogati e valorizzare la professionalità del personale dei comuni dell'Unione.

Con il citato D.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 è stato introdotto il concetto di misurazione, valutazione e trasparenza della performance, intesa come contributo che un soggetto, sia esso un singolo dipendente o responsabile di servizio, ovvero l'unità organizzativa (area/settore) apporta attraverso la propria azione al raggiungimento delle finalità e degli obiettivi dell'attività del Comune.

L'OIV ha espresso parere favorevole sulla suddetta metodologia oltre ad avere affiancato il gruppo di lavoro nella fase istruttorio.

SERVIZIO MANUTENZIONE STRADE COMUNALI ESTERNE

Un capitolo importante ha rivestito negli anni passati il servizio di manutenzione ordinaria delle strade esterne ricadenti nel territorio dell'Unione. Sin dalla sua costituzione l'Unione ha investito parecchie risorse economiche per la viabilità extra urbana, specie per quella rurale. Il parco mezzi dell'Unione comprende una terna gommata 4x4, finalizzata all'esecuzione di interventi di manutenzione e pronto intervento nelle arterie ricadenti nell'ambito del proprio territorio. Per ragioni contingenti legate alla esiguità delle risorse di bilancio, nell'anno 2020 il mezzo è stato posto in fermo ed è stata sospesa la borsa lavoro assegnata a personale esterno per la sua conduzione. L'ufficio ha individuato le arterie rurali ed extra urbane da mantenere; il programma di interventi verrà realizzato nell'anno 2021 a condizione che lo stesso trovi adeguata copertura sul bilancio.

La programmazione 2021-2023 nei termini di legge o, comunque, entro il primo quadrimestre dell'anno 2021 e congrui stanziamenti di bilancio, potranno consentire di realizzare gli interventi programmati.

C.U.C. – CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

La Giunta con deliberazione n. 7 del 06.04.2013 ha deciso la costituzione presso questo Ente di una Centrale di Committenza (C.U.C.) che con successivo provvedimento n. 5 del 16.02.2015, prendendo atto dei provvedimenti adottati dai Comuni convenzionati, ha stabilito l'attivazione definitiva dell'ufficio del servizio gare.

La Centrale di Committenza, implementata anche per i Comuni aderenti all'Unione, a far data dalla sua costituzione e fino al 31.12.2020 ha gestito n. 82 procedimenti di gara, di cui, n. 64 in forma telematica sulla piattaforma appositamente generata nell'Ottobre 2018 dalla società "DigitalPA" e raggiungibile all'indirizzo <https://plataniquisquinamagazzolo.acquistitelematici.it>.

A partire dal 01.01.2019 e fino al 31.12.2020, l'ufficio ha gestito l'albo informatizzato di n. 617 operatori economici, di cui n. 481 iscritti come esecutori di lavori pubblici, n. 75 quali fornitori di beni e servizi e n. 61 tra ingegneri, architetti ed assimilati.

L'ufficio gare dalla sua costituzione ha coordinato e condotto direttamente o indirettamente a mezzo degli uffici dei Comuni aderenti all'Unione, procedure di gare per un valore complessivo di € 13.114.625,77.

Nell'anno 2020 sono state espletate n. 24 procedure di gara, di cui:

| | | | |
|------------------------------------|------|------------------|----------------|
| -Unione dei Comuni "P.Q.M." | n. 2 | per un valore di | € 1.188.358,79 |
| -Comune di Santo Stefano Quisquina | n. 8 | per un valore di | € 163.649,39 |
| -Comune di Bivona | n. 9 | per un valore di | € 3.290.352,54 |
| -Comune di Cianciana | n. 5 | per un valore di | € 155.632,48 |
| -Comune di San Biagio Platani | n. 0 | per un valore di | € 0,00 |

Gli uffici dei Comuni associati nell'anno 2020 hanno, altresì, condotto in maniera indipendente sul portale telematico procedure di affidamento diretto o a trattativa privata per un importo complessivo di € 359.976,13, come di seguito in dettaglio:

| | |
|------------------------------------|--------------|
| -Comune di Santo Stefano Quisquina | € 21.817,61 |
| -Comune di Bivona | € 108.396,27 |
| -Comune di Cianciana | € 81.003,93 |
| -Comune di San Biagio Platani | € 229.762,25 |

SERVIZIO ACI-PRA E GESTIONE AUTOMEZZO DI POLIZIA LOCALE

Con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 21 del 10.07.2010 e deliberazione di Consiglio n. 7 del 25.08.2010 è stato preso atto dell'istituzione del servizio di Polizia Locale dell'Unione dei Comuni "P.Q.M.", ai sensi dell'art. 8 dello Statuto.

La costituzione del servizio in forma associata ha garantito l'unitarietà delle funzioni di programmazione e organizzazione, la sicurezza e il controllo del territorio dell'Unione, l'uniformità di criteri e interventi su tutto il territorio dell'Unione, nonché, l'efficienza e l'economicità del servizio.

E' necessario un intervento strutturale di riorganizzazione del servizio di Polizia Locale per le difficoltà riscontrate nella gestione associata che da alcuni anni è limitata ad alcuni aspetti marginali: gestione mezzo della Polizia Locale e servizio ACI PRA attivato nel 2020.

Al fine di migliorare il servizio con deliberazione n. 20 del 05.08.2020 la Giunta ha approvato lo schema di convenzione tra l'Unione e l'A.C.I. per l'accesso e la consultazione della banca dati del P.R.A.

Con determinazione dirigenziale n. 26 del 10.08.2020 è stata approvata la convenzione regolante i rapporti tra ACI-PRA e l'Unione dei Comuni "Platani-Quisquina-Magazzolo".

Il canone annuale è stato stabilito in € 1.128,59 ed il costo per ogni visura in € 0,365, il tutto oltre IVA del 22% come per legge. Per l'anno 2020 è stata impegnata la complessiva somma di € 640,48.

L'Unione ha in dotazione anche un autoveicolo speciale per il servizio di Polizia Locale che, nelle more di riorganizzazione della struttura, viene utilizzato per la vigilanza e controllo del territorio su richiesta dei singoli Comuni associati e con spesa del carburante e quant'altro necessario alla percorrenza a carico dei singoli Comuni utilizzatori. Per l'anno 2020 con determinazione dirigenziale n. 8 del 25.02.2020, modificata con provvedimento n. 11 del 28.04.2020 è stata impegnata la spesa di € 300,00 per la riparazione della carrozzeria dell'autoveicolo. Con determinazione dirigenziale n. 47 del 22.12.2020 si è provveduto per il sopra menzionato automezzo alla stipula di polizza assicurativa per l'importo di € 450,00.

SERVIZIO IN MATERIA STATISTICA

Con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 31 del 16.11.2020 è stato stabilito di conferire all'Unione dei Comuni "P.Q.M." il servizio in materia statistica (funzione fondamentale) ed approvato, altresì, lo schema di convenzione per la gestione associata del servizio medesimo.

Analoga deliberazione è stata approvata dai consigli dei comuni aderenti all'Unione, ai sensi dell'art.9 dello Statuto:

Comune di Bivona - delibera C.C. n. 41 del 26.1 12020;

Comune di Cianciana - delibera CC. n. 28 del 25.1 1.2020;

Comune di Santo Stefano Quisquina - delibera CC. n. 60 del 27.11.2020;

Comune di San Biagio Platani - delibera C.C. n... 23 del 20.1 12020;

Con la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 6 del 15.12.2020 si è preso atto dell'attivazione in forma associata della funzione in materia statistica.

Con la Deliberazione di Giunta n. 38 del 31-12-2020 viene costituito l'Ufficio statistico di coordinamento (art.3 D.Lgs. 6.9.1989, n.322).

Con determinazione del Presidente n. 1 del 13/01/2021 è stato nominato il Responsabile dell'Ufficio Statistico di coordinamento ai sensi della deliberazione ISTAT 15/10/1991 - Direttiva n. 2 COMSTAT relativa all'organizzazione e al funzionamento degli uffici di Statistica dei Comuni.

E' stato attivato l'iter per la formazione del personale, compresi i referenti comunali ed è in corso di definizione il programma delle attività per l'anno 2021.

COORDINAMENTO DEI SERVIZI DEMOGRAFICI

Inoltre l'Unione gestisce in forma associata il coordinamento dei servizi demografici di competenza statale. Una delle esigenze prioritarie, anche in questo settore, è la transizione al digitale. Nell'anno 2020 sono state avviate le necessarie procedure per la digitalizzazione di alcuni processi: in particolare si sono svolti degli incontri operativi con gli ufficiali di anagrafe e stato civile dei comuni associati e con esperti esterni per addivenire in tempi molto rapidi al rilascio dei certificati digitali. Le difficoltà maggiori riscontrate fino a questo momento sono legate alla circostanza che i singoli comuni si avvalgono di sistemi operativi diversi.

ALTRE ATTIVITA' SVOLTE NELL'ANNO 2020

L'Unione dei Comuni "Platani Quisquina Magazzolo" ha sempre difeso il proprio territorio e i diritti dei cittadini che vi abitano, subendo spesso limitazioni e disagi che talvolta si traducono in vere e proprie violazioni dei diritti costituzionalmente garantiti: tra tutti il diritto alla salute e alla mobilità.

In questa ottica l'Unione ha svolto una intensa attività politica che si è tradotta nei seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio n. 1 del 15 gennaio 2020 avente oggetto: Manifestazione del 25 gennaio 2020 - Carenza infrastrutture viarie della Provincia di Agrigento". La manifestazione sociale promossa da CGIL, CISL, UIL e dall'Ufficio Pastorale Sociale dell'Arcidiocesi di Agrigento, con la partecipazione dei Sindaci dei 43 comuni, si tenuta ad Agrigento il 25/01/ 2020 per richiedere interventi volti a superare il degrado e lo stato precario delle infrastrutture viarie nella Provincia di Agrigento.

- deliberazione di Consiglio n. 2 del 15-01-2020 sempre in materia di viabilità. Trattasi di un atto di indirizzo per chiedere al Governo Nazionale e Regionale e agli Enti preposti una pianificazione di emergenza per l'intervento e ripristino della SP32, intervento ritenuto necessario urgente e indifferibile, per scongiurare future emergenze viarie e di finanziare un ammodernamento radicale della Sp.32 esistente o di nuova progettazione e la realizzazione di un nuovo collegamento viario veloce e sicuro tra la SS 118 (Km 100 nei pressi di Cianciana) e la SS. 115 altezza svincolo Borgo Bonsignore e di volere rendere Sp.32 Statale;

- Deliberazione di Consiglio n. 3 del 15.01.2020. L'Unione chiedeva un presidio di primo intervento ENEL nei Comuni di Cianciana, Alessandria della Rocca, Bivona Santo Stefano Quisquina e San Biagio Platani, a supporto del territorio dell'Unione dei Comuni Platani Quisquina Magazzolo e la volontà dei Comuni del territorio dell'Unione di mettere a disposizione, anche a titolo gratuito, dei locali idonei da adibire a sede del distaccamento ENEL.

PROGETTO ITALIAE

L'Unione dei Comuni "Platani Quisquina Magazzolo" è tra le unioni pilota del progetto ITALIAE, promosso dal Dipartimento per gli Affari regionali e le Autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri. Il progetto, attraverso un disegno di azioni tra loro coordinate, è strutturato su alcune direttrici di intervento: aggregazione, intercomunalità, associazionismo, e gestione associata delle funzioni, con l'intento di lavorare sul rafforzamento delle capacità amministrative e di gestione dei servizi degli enti locali.

Tre i pilastri della strategia del progetto:

- modernizzazione del sistema amministrativo territoriale;
- miglioramento delle prestazioni delle amministrazioni pubbliche e potenziamento della capacità di governance degli enti;
- sperimentazione e diffusione di pratiche innovative.

Il progetto si estrinseca nell'affiancamento da parte di esperti per il potenziamento delle gestioni associate.

Dopo l'incontro operativo del 4 febbraio 2021 per definire gli obiettivi e gli ambiti di supporto, verrà approvato il progetto da parte della Giunta dell'Unione e subito dopo sarà avviata la fase di start up del Piano operativo.

Sono state individuate le seguenti aree di intervento:

- sviluppo di un piano per la gestione associata integrale (giuridica ed economica) del personale;
- gestione associata dello Sportello unico attività Produttive – SUAP;

- digitalizzazione e gestione in forma associata della funzione di Responsabile della transizione al digitale (funzioni e competenze trasversali che riguardano tutte le funzioni e i servizi gestiti in forma associata).

CONCLUSIONI

Le conclusioni di questa breve relazione non possono non prendere atto del profondo cambiamento in atto nella società e nella pubblica amministrazione.

Per tutto quanto sopra esposto e per dare continuità agli indirizzi della Giunta e ai programmi già avviati e/o in corso di attivazione, le linee guida che devono ispirare la programmazione del prossimo triennio sono:

- **la transizione al digitale**, il cui percorso è stato avviato con deliberazione della Giunta n. 32 del 30/11/2020 con la quale è stato approvato il Piano triennale per l'informatizzazione dell'Unione dei Comuni per il triennio 2020-2022. L'obiettivo è arrivare in tempi rapidi alla gestione associata del servizio trasversale di digitalizzazione e nominare un unico RTD - Responsabile della transizione al digitale, in conformità alle previsioni dell'art. 8 dello Statuto (come modificato);
- **la formazione continua del personale e la valorizzazione delle risorse umane presenti nell'organico dei comuni aderenti;**
- **l'effettività e l'implementazione delle gestioni associate**, tramite l'affiancamento dei consulenti e del personale del progetto Italiae.

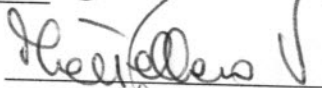
In questo mutato e mutevole contesto - caratterizzato dall'evoluzione del quadro normativo degli ultimi anni che ha innescato un processo di decentramento amministrativo caratterizzato in primo luogo da un incremento esponenziale delle funzioni e dei servizi che i singoli Comuni sono chiamati a svolgere e in secondo luogo da un ridimensionamento delle risorse e dei trasferimenti statali - la gestione associata delle funzioni fondamentali e dei servizi tra comuni di piccole dimensioni appare l'unica soluzione per superare la carenza di risorse umane, finanziarie e strumentali.

Cianciana, 15 febbraio 2021

Il Segretario Dr.ssa Maria Cristina Pecoraro



Il Responsabile del Settore Finanziario dr.ssa Vincenza Mortellaro



Il Responsabile del Settore Tecnico Geom. Salvatore Zabelli

